



**РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН
ГЛАВА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«РУТУЛЬСКИЙ РАЙОН»**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11 июня 2020 г.

№ 197

**"О Программе "Развитие муниципальной службы в МР «Рутульский район»
(2020 - 2023 годы)"**

В соответствии с частью 1 статьи 35 Федерального закона от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации", Законом РД «О муниципальной службе в Республике Дагестан» от 11.03.2009 г. № 9, Постановлением Правительства Республики Дагестан от 20 ноября 2019 г. N 300 "Об утверждении государственной Программы "Развитие государственной гражданской службы Республики Дагестан, государственная поддержка развития муниципальной службы в Республике Дагестан (2020 - 2022 годы)" и в целях совершенствования системы муниципальной службы и повышения результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих муниципального района «Рутульский район», Администрация МР «Рутульский район» постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Программу "Развитие муниципальной службы в муниципальном районе «Рутульский район» (2021 - 2023 годы)" (далее - Программа).
2. Администрации муниципального района «Рутульский район» обеспечить в пределах своих полномочий реализацию Программы.
3. Рекомендовать органам местного самоуправления сельских поселений муниципального района разработать и утвердить муниципальные программы развития муниципальной службы.
4. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Глава
МР «Рутульский район»**



Ибрагимов И.Г.

УТВЕРЖДЕНА
Постановлением Администрации
МР «Рутульский район»
от 11 июня 2020 года № 197

Программа
"Развитие муниципальной службы в муниципальном районе «Рутульский район»
(2020 - 2023 годы)"

Паспорт
Программы "Развитие муниципальной службы в муниципальном районе «Рутульский район»
(2020 - 2023 годы)"

Наименование программы	Программа "Развитие муниципальной службы в муниципальном районе «Рутульский район» (2020 - 2023 годы)" (далее - Программа)
Основание для разработки программы	Федеральный закон от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации", Закон РД «О муниципальной службе в Республике Дагестан» от 11.03.2008 г. № 9, Постановление Правительства Республики Дагестан от 20 ноября 2019 г. N 300 "Об утверждении государственной Программы "Развитие государственной гражданской службы Республики Дагестан, государственная поддержка развития муниципальной службы в Республике Дагестан (2020 - 2022 годы)"
Муниципальный заказчик программы	Администрация муниципального района «Рутульский район»
Разработчик проекта программы	Кадровая служба Администрации муниципального района «Рутульский район»
Исполнители программы	Органы местного самоуправления муниципального района «Рутульский район»
Цель программы	Развитие и совершенствование муниципальной службы в муниципальном районе посредством внедрения эффективных кадровых технологий, формирования высококвалифицированного кадрового состава, совершенствования системы управления муниципальной службой и системы непрерывного обучения муниципальных служащих
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - развитие нормативной правовой базы муниципального района по вопросам муниципальной службы; - совершенствование системы управления муниципальной службой; - обеспечение взаимосвязи муниципальной и государственной гражданской службы; - повышение эффективности профессиональной переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих; - повышение эффективности работы с кадровым резервом в органах местного самоуправления; - формирование системы мониторинга общественного мнения об эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих; - внедрение эффективных кадровых технологий, направленных на повышение профессиональной компетентности, расширение кадрового потенциала; - разработка и применение современных механизмов стимулирования и мотивации труда муниципальных служащих муниципального района «Рутульский район» к исполнению обязанностей на высоком профессиональном уровне; - стимулирование органов местного самоуправления муниципального района «Рутульский район» к исполнению муниципальной программы развития муниципальной службы;

	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечение развития гарантий муниципальным служащим; - повышение ответственности муниципальных служащих за результаты своей деятельности; - обеспечение открытости и прозрачности муниципальной службы
Целевые индикаторы программы	<ul style="list-style-type: none"> - доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых на основе назначения из кадрового резерва; - доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых на основе конкурса; - доля специалистов в возрасте до 30 лет, имеющих стаж муниципальной службы более трех лет; - число муниципальных служащих, направленных на профессиональную переподготовку; - число муниципальных служащих, прошедших повышение квалификации; - число муниципальных служащих, прошедших обучение в системе непрерывного обучения; - доля граждан, доверяющих муниципальным служащим; - доля граждан, отмечающих невнимательность и грубость муниципальных служащих
Сроки и этапы реализации программы	2020 - 2023 годы, Программа реализуется в один этап
Объемы и источники финансирования программы	Мероприятия Программы реализуются за счет средств республиканского бюджета и средств районного бюджета МР «Рутульский район». Общий объем финансирования Программы составляет 600 000 рублей - средства районного бюджета МР «Рутульский район».
Ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели социально-экономической эффективности	<p>В результате реализации Программы должны быть обеспечены:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разработка и внедрение правовых и организационных механизмов взаимосвязи муниципальной службы и государственной гражданской службы; - разработка и реализация муниципальных программ развития муниципальной службы в МР «Рутульский район»; - актуализация содержания программ системы непрерывного обучения муниципальных служащих, внедрение современных образовательных технологий в процесс их обучения; - совершенствование порядка замещения вакантных должностей муниципальной службы на основе конкурса; - внедрение и совершенствование механизмов формирования и использования кадрового резерва, проведения аттестаций и квалификационных экзаменов муниципальных служащих; - разработка и внедрение в органах местного самоуправления МР «Рутульский район» программ и индивидуальных планов профессионального развития муниципальных служащих; - разработка и внедрение в органах местного самоуправления современных механизмов мотивации и стимулирования эффективной профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих; - реализация установленных законодательством гарантий и прав муниципальных служащих; - разработка и внедрение информационных и современных кадровых технологий в системе органов местного самоуправления МР «Рутульский район»; - обеспечение открытости, гласности и равного доступа граждан к муниципальной службе; - повышение доверия населения к органам местного самоуправления МР «Рутульский район».

2. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

Право граждан на выражение власти через органы местного самоуправления гарантировано Конституцией Республики Дагестан. Современный этап социально-экономического развития муниципального района

«Рутульский район» диктует необходимость перехода местного самоуправления на качественно новый уровень деятельности, ставит новые задачи по его развитию. Это обуславливает необходимость серьезной государственной поддержки и применения программно-целевого подхода для привлечения дополнительных ресурсов в целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Одним из основных условий поступательного развития местного самоуправления является повышение профессионализма и компетентности кадрового состава органов местного самоуправления, реализация которого тесно взаимосвязана с задачей по созданию и эффективному применению системы непрерывного профессионального развития муниципальных служащих.

Программа "Развитие муниципальной службы в муниципальном районе «Рутульский район» (2020 - 2023 годы)" разработана в соответствии с Федеральным законом от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" и Законом РД «О муниципальной службе в Республике Дагестан» от 11.03.2008 г. № 9.

Согласно статье 35 вышеуказанного Федерального закона развитие муниципальной службы обеспечивается муниципальными программами развития муниципальной службы и программами развития муниципальной службы субъектов Российской Федерации, финансируемые соответственно за счет средств местных бюджетов и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Разработать и утвердить программы развития муниципальной службы рекомендовано также и органам местного самоуправления Республики Дагестан Постановлением Правительства Республики Дагестан от 20 ноября 2019 г. N 300 "Об утверждении государственной Программы "Развитие государственной гражданской службы Республики Дагестан, государственная поддержка развития муниципальной службы в Республике Дагестан (2020 - 2022 годы)"

В настоящее время в работе администрации муниципального района «Рутульский район» нередко используются устаревшие технологии, не ведется целенаправленная работа по привлечению молодых перспективных кадров. Современные методы планирования и регламентации труда муниципальных служащих не получили широкого распространения, а предусмотренные законодательством механизмы мотивации и стимулирования муниципальных служащих к исполнению должностных обязанностей на высоком профессиональном уровне не реализуются в полной мере.

С целью улучшения профессионально-квалификационного состава, уменьшения текучести и старения кадров органов местного самоуправления муниципального района «Рутульский район» необходимо использовать современные кадровые технологии, осуществлять постоянный мониторинг кадрового потенциала на муниципальной службе, активизировать процессы обновления и ротации кадров, внедрять систему перспективного резерва.

Подготовка кадров для органов местного самоуправления муниципального района «Рутульский район» является одним из инструментов повышения эффективности муниципального управления. Отсутствие необходимых знаний и профессиональных навыков муниципальных служащих приводит к низкому качеству управленческих решений и, как следствие, к потере авторитета органов местного самоуправления у населения.

По состоянию на 1 января 2020 г. в муниципальном районе «Рутульский район» замещает муниципальные должности и должности муниципальной службы 89 человек.

Возрастной состав работников администрации муниципального района «Рутульский район»: до 30 лет - 17 процентов (14 человек), от 30 до 50 лет – 64 процента (52 человек), от 50 до 60 лет – 14 процентов (14 человек), от 60 лет и старше – 5 процентов (9 человека). Из общего числа муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, на 1 января 2020 г. высшее образование имеют 63 человека, среднее профессиональное - 17 человек. Доля муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, имеющих высшее образование по специальности "Государственное и муниципальное управление", от общей численности в 2019 году составила 1 процент (1 человек).

В администрации муниципального района «Рутульский район» при назначении граждан на должности муниципальной службы крайне редко используется кадровый резерв. В целях формирования качественного кадрового состава, своевременного замещения вакантных должностей на муниципальной службе кадровый резерв должен стать одним из основных источников пополнения кадров в администрации муниципального района.

Приведенные данные, а также состояние дел в отдельных муниципальных образованиях свидетельствуют о наличии следующих негативных тенденций:

- старение кадров муниципальной службы, оказывающее негативное влияние на внедрение современных форм и методов управленческой деятельности;
- дефицит высококвалифицированных специалистов в органах местного самоуправления муниципального района и недостаточное количество работников, имеющих образовательную подготовку в области государственного и муниципального управления;
- применение устаревших кадровых технологий на муниципальной службе в органах местного самоуправления;
- отсутствие системности в работе с кадровым резервом как основным источником обновления и пополнения кадрового состава муниципальной службы, следовательно, низкий процент граждан, назначаемых из кадрового резерва муниципальной службы;
- низкий процент лиц, назначаемых для замещения вакантных должностей муниципальной службы по

результатам конкурса.

Учитывая вышеизложенное, развитие муниципальной службы в муниципальном районе «Рутульский район» должно осуществляться в соответствии с единой программой, которая позволила бы подойти к решению проблем комплексно, обеспечить последовательность и системность реализации мероприятий по развитию муниципальной службы.

Реализация Программы должна способствовать формированию у муниципальных служащих администрации муниципального района «Рутульский район» необходимых профессиональных знаний, умений и навыков, позволяющих эффективно исполнять должностные обязанности в органах местного самоуправления.

3. Цель и задачи Программы, сроки, этапы ее реализации, целевые показатели и индикаторы

Цель Программы - развитие и совершенствование муниципальной службы в муниципальном районе «Рутульский район» посредством внедрения эффективных кадровых технологий, формирование высококвалифицированного кадрового состава, совершенствование системы управления муниципальной службой и системы непрерывного обучения муниципальных служащих.

Для достижения поставленной цели предполагается решение следующих приоритетных задач:

- развитие нормативной правовой базы органов местного самоуправления муниципального района «Рутульский район» по вопросам муниципальной службы;
- совершенствование системы управления муниципальной службой;
- обеспечение взаимосвязи муниципальной и государственной гражданской службы;
- повышение эффективности профессиональной подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих;
- повышение эффективности работы с кадровым резервом в органах местного самоуправления;
- формирование системы мониторинга общественного мнения об эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;
- внедрение эффективных кадровых технологий, направленных на повышение профессиональной компетентности, расширение кадрового потенциала;
- разработка и применение современных механизмов стимулирования и мотивации труда муниципальных служащих к исполнению обязанностей на высоком профессиональном уровне;
- обеспечение развития системы гарантий муниципальным служащим;
- повышение ответственности муниципальных служащих за результаты своей деятельности;
- обеспечение открытости и прозрачности муниципальной службы.

Предлагаемые мероприятия по реформированию и развитию муниципальной службы будут осуществляться в один этап.

Целевыми индикаторами и показателями реализации Программы являются:

N п/п	Наименование целевого индикатора и показателя эффективности реализации Программы	Единица измерения	Годы реализации Программы			
			2020	2021	2022	2023
1.	Доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых на основе назначения из кадрового резерва (не менее)	%	10	12	14	16
2.	Доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых на основе конкурса (не менее)	%	2	3	5	10
3.	Доля специалистов в возрасте до 30 лет, имеющих стаж муниципальной службы более трех лет (не менее)	%	10	12	14	17
4.	Число муниципальных служащих, направленных на профессиональную переподготовку (не менее)	человек	8	8	8	12
5.	Число муниципальных служащих, прошедших повышение квалификации (не менее)	-"	15	15	16	18
6.	Число муниципальных служащих, прошедших обучение в системе непрерывного обучения (не менее)	-"	4	6	6	7
7.	Доля граждан, доверяющих муниципальным служащим	%	20	25	27	35
8.	Доля граждан, отмечающих невнимательность и грубость муниципальных служащих (не менее)	%	20	15	10	5

9	Доля муниципальных служащих, имеющих индивидуальные планы профессионального развития	%	100	100	100	100
---	--	---	-----	-----	-----	-----

4. Перечень программных мероприятий

Мероприятия Программы предполагается реализовывать по следующим направлениям:

- повышение эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;
- совершенствование системы управления муниципальной службой;
- внедрение на муниципальной службе эффективных технологий и современных методов кадровой работы;
- совершенствование системы непрерывного обучения муниципальных служащих.

В администрации муниципального района «Рутульский район» необходимо внедрить действенную систему стимулирования и мотивации муниципальных служащих к эффективному достижению качественных результатов профессиональной служебной деятельности.

В целях создания положительного имиджа муниципального служащего, повышения роли и престижа муниципальной службы необходимо обеспечить открытость и гласность муниципальной службы посредством публикуемых в средствах массовой информации результатов проведенных конкурсов на звание "Лучший муниципальный служащий МР «Рутульский район»", опросов общественного мнения, выступлений руководителей органов местного самоуправления муниципального района «Рутульский район» в СМИ.

С целью улучшения профессионально-квалификационного состава, уменьшения текучести и старения кадров в администрации муниципального района «Рутульский район» необходимо использовать современные кадровые технологии, осуществлять постоянный мониторинг кадрового потенциала на муниципальной службе, активизировать процессы обновления и ротации кадров, внедрять систему перспективного резерва.

5. Ресурсное обеспечение Программы

Программные мероприятия финансируются за счет средств:

- республиканского бюджета;
- районного бюджета муниципального района «Рутульский район».

Общий объем финансирования Программы из районного бюджета составит 600 000 рублей.

Объем финансирования по годам:

- 2020 год - 150 000 рублей;
- 2021 год - 150 000 рублей;
- 2022 год - 150 000 рублей;
- 2023 год - 150 000 рублей.

6. Механизм реализации Программы

План мероприятий по реализации Программы уточняется муниципальным заказчиком на основе оценки результативности мероприятий Программы и достижения целевых индикаторов.

Выполнение отдельных мероприятий Программы будет осуществляться посредством заключения муниципальных контрактов (договоров, соглашений) между муниципальным заказчиком Программы и научными, образовательными и иными организациями.

Отбор научных, образовательных и иных организаций будет осуществляться муниципальным заказчиком Программы в соответствии с законодательством.

Муниципальный заказчик будет осуществлять координацию деятельности по реализации Программы, обеспечивать взаимодействие исполнителей Программы, анализировать и обобщать результаты их деятельности.

Структурные подразделения администрации муниципального района «Рутульский район» ежегодно, в срок до 15 января, представляют отчет о ходе реализации Программы в Администрацию муниципального района.

Контроль за выполнением предусмотренных Программой мероприятий осуществляют финансовое управление, кадровая служба и управление делами администрации муниципального района «Рутульский район».